



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ПРЕКРШАЈНИ АПЕЛАЦИОНИ СУД
Су III 19 2/ 21
Дана 19.02.2021. године
Ул. Катанићева бр. 15
БЕОГРАД

На основу члана 52 Закона о уређењу судова („Сл. гласник РС“ бр. 116/08, 104/09, 101/10, 31/11, 78/11, 101/11, 101/13, 40/15, 106/15, 13/16, 108/16, 113/17, 65/18, 87/18 и 88/18) и члана 6, 7 и члана 44 Судског пословника („Службени гласник РС“ бр. 110/09, 70/11, 19/12, 89/13, 96/15, 104/15, 113/15, 39/16, 56/16, 77/16, 16/18, 78/18, 43/19 и 93/19) председник Прекршајног апелационог суда подноси:

**ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ПРЕКРШАЈНОГ АПЕЛАЦИОНОГ СУДА
за период од 01.01.2020. до 31.12.2020. године**

**1. РАД ПРЕКРШАЈНОГ АПЕЛАЦИОНОГ СУДА
(СЕДИШТЕ СУДА И ОДЕЉЕЊА СУДА У КРАГУЈЕВЦУ, НИШУ И НОВОМ САДУ)**

Према Годишњем распореду послова Прекршајног апелационог суда за 2020. годину, од 65 судија предвиђених Одлуком о броју судија у судовима (“Службени гласник РС” број 88/15) у Прекршајном апелационом суду, према статистичком извештају који није обухватио судије који су поступали у предметима Суда мање од 88 дана у 2020. године, поступало је 56 судија и то:

- у седишту Суда 24 судија,
- у Одељењу Суда у Крагујевцу 12 судија,
- у Одељењу Суда у Нишу 11 судија,
- у Одељењу Суда у Новом Саду 9

У току 2020. године двоје судија је престало да обавља судијску функцију и то један судија из седишта Суда, и један судија из Одељења Суда у Нишу.

Број предмета у раду, број решених и нерешених предмета у 2020. године

нерешени предмети на крају 2019. године	2.707
примљени предмети у 2020. године	28.478
УКУПНО У РАДУ У 2020. ГОДИНЕ	31.185

решено предмета у 2020. године	27.799	89,14%
остало нерешено предмета у 2020. години	3.386	10,86%
ажурност на нивоу Суда	1,43	
мериторно решени предмети	23.803	85,63%
решено на други начин	3.996	14,37%

Просечан месечни прилив по судији	46,80 предмета
просечно месечно решено по судији	45,89 предмета
просечно остало нерешено по судији	57,51 предмета
број поступајућих судија	56

Од укупног броја решених предмета (27.799) код 27.770 предмета или 99,89% трајање поступка је до 1 године према датуму пријема, а код 29 предмета или 0,11% трајање поступка је од 1 до 2 године према датуму пријема у суд.

Од укупног броја нерешених предмета (3.386) код 3.376 предмета или 99,70% трајање поступка је до 1 године према датуму пријема, а код 10 предмета или 0,30% трајање поступка је од 1 до 2 године према датуму пријема у суд.

Структура одлука и предмета у раду за 2020. године на нивоу Суда

Структура одлука: у броју од 27.799 укупно решених предмета у Прекршајном апелационом суду структура одлука је следећа:

- потврђених одлука 16.053 или 57,75%
- преиначених одлука 4.617 или 16,61% (од тога застарелост у прекршајном суду 1.850 предмета или 6,66%, застарелост у Прекршајном апелационом суду 29 предмета или 0,1%, обустава из других разлога 609 или 2,2%)
- укинута одлука 5.621 или 20,22%
- одбачених жалби 456 или 1,64%
- решено на други начин 1.052 или 3,78%

Структура решених предмета по областима:

У раду Прекршајног апелационог суда структура предмета по областима је следећа:

- област саобраћаја укупно 14.126 предмета или 50,81%,
- област јавни ред и мир 2.717 предмета или 9,77 %,
- област финансије и царина 2.477 предмета или 8,91 %,
- област привреда 2.085 предмета или 7,50 %,
- област јавна безбедност 2.435 предмета или 8,76 %,
- област рад, радни односи и заштита на раду 657 предмета или 2,36%,
- област здравствена и социјална заштита 476 предмета или 1,71 %
- остале области 1.569 предмета или 5,64%.
- предмета по захтевима за заштиту права за суђење у разумном року било је 547 или 1,97%
- предмети из области заштите узбуњивача 3 предмета или 0,01%
- предмети по жалбама на одлуке органа управе 9 предмета или 0,03%,
- предмети по жалбама на решења о извршењу 414 или 1,49%
- предмети о решавању сукоба надлежности 284 или 1,02%.

Број предмета по захтевима за заштиту права на суђење у разумном року у Суду

Сагласно Закону о заштити права на суђење у разумном року („Сл. гласник РС“ бр. 40/15), Годишњим распоредом послова за 2020. годину предвиђено је да по правним средствима којима се штити право на суђење у разумном року поступају 4 судије, односно председник Суда за надлежност седишта Суда и по један судија у одељењима Суда за надлежност одељења.

Статистички подаци о поступању по овим предметима су следећи:

	2020. година
Укупно предмета у раду	594 (Р4п и Р4оп- 8 предмета; Ржп и Ржоп- 586 предмета)
Укупно решених предмета	547

Остало нерешених предмета	47
Укупно разматраних жалби	0
Квалитет одлука	У овој врсти предмета није било ожалбених одлука овог Суда

Број предмета у Суду по Закону о заштити узбуњивача

У току 2020. године у овом Суду био је укупно 3 предмета у раду по Закону о заштити узбуњивача од којих је решено 3 предмета, тако да није остао ниједан нерешен предмет.

Број предмета у Суду за поступање у прекршајним предметима из области корупције

У току 2020. године у овом Суду укупно је било 37 предмета у раду по Закону о Агенцији за борбу против корупције од који је 32 решено, тако да је остало 5 нерешена предмета на дан 31.12.2020.године. Сви предмети се односе на члан 74 Закона о Агенцији за борбу против корупције.

Број предмета у Суду у прекршајним предметима са елементима насиља у породици

У току 2020. године у овом Суду укупно је било 181 предмет са елементима насиља у породици од који је 174 решено, тако да је остало 7 нерешених предмета на дан 31.12.2020.године.

Број старих предмета у Суду

У току 2020. године у Суду је у раду било 837 старих предмета по иницијалном акту, док старих предмета по датуму пријема у Суд није било.

Од укупног броја старих предмета у раду, по иницијалном акту, судије Прекршајног апелационог суда су решиле 726 предмета. На дан 31.12.2020. године остало је нерешено 111 предмета по иницијалном акту. Старих предмета по датуму пријема у Суд није било.

У погледу дужине трајања нерешених старих предмета, 69 предмета је дужине трајања од 3 до 5 година, а 42 предмета је дужине трајања од 5 до 10 година.

У року предвиђеном Судским пословником донет је Програм решавања старих предмета у 2020. години.

Квалитет рада Суда

Према обавештењу Републичког јавног тужилаштва у току 2020. године од стране заинтересованих странака поднето је 901 иницијативе за подношење захтева за заштиту законитости против одлука прекршајних судова. Од овог броја Републичко јавно тужилаштво је Врховном касационом суда поднело 33 захтева за заштиту законитости од чега је Врховни касациони 22 захтева усвојио, 1 захтев одбио и 10 захтева је остало нерешено у суду.

ОЦЕНА РАДА:

Ради сагледавања рада Прекршајног апелационог суда за 2020. године дати су подаци за 12 месеци 2019. и 12 месеци 2020. године, како би се извршило неопходно упоређивања резултата рада:

	12 месеци 2019.	12 месеци 2020.
Укупан број предмета у раду	31.497	31.185
Укупан број примљених предмета	29.178	28.478
Укупан број пренетих предмета из претходне године	2.319	2.707
Укупан број решених предмета	28.786	27.799

Укупан број нерешених предмета	2.711	3.386
Просечан број предмета осталих у раду по судији	46,74	57,51
Просечан прилив предмета по судији	45,73	46,80
Просечно решено по судији	45,12	45,89
Предмети решени мериторном одлуком	24.566	23.803

Упоредивањем податка о раду Суда у 2019. и 2020. години долази се до следећег закључка:

1. Укупан број предмета у раду у 2020. године био је мањи у односу 2019. године за 312 предмета
2. Укупан број примљених предмета је у 2020. години је био мањи у односу на 2019. годину за 700 предмета.
3. У 2019. године је решено 91,39% предмета, од чега мериторно 85,34%, просечан прилив предмета по судији је 45,73, просечан број предмета решених по судији је 45,12, а број предмета осталих у раду по судији је 46,74, што доводи до коефицијента ажурности од 1,11. У 2019. години број судија је био 58.
4. У 2020. године је решено 89,14% предмета, од чега мериторно 85,63%, просечан прилив предмета по судији је 46,80, просечан број предмета решених по судији је 45,89, а број предмета осталих у раду по судији је 57,51, што доводи до коефицијента ажурности од 1,43. У 2020. години број судија је био 56.

И у 2020. години изражен је висок проценат решених предмета у односу на број предмета у раду (89,14%), јако низак проценат застарелих предмета (0,09% или 29 предмета од укупно 31.185 предмета у раду) као и непостојање старих предмета према датуму пријема у Суд, односно јако успешно савладан број старих предмета по иницијалном акту (од 837 предмета у раду, решено 726 предмета, остало нерешено 111 предмета).

2. РАД СЕДИШТА ПРЕКРШАЈНОГ АПЕЛАЦИОНОГ СУДА

Број предмета у раду, број решених и нерешених предмета у 2020. године у седишту Суда

нерешени предмети на крају 2019. године	1.225
примљени предмети у 2020. години	11.740
УКУПНО У РАДУ У 2020. ГОДИНИ	12.965

решено предмета у 2020. године	11.357	87,60%
остало нерешено предмета на дан 31.12.2020. године	1.608	12,40%

мериторно решени предмети	9.282	81,73%
решено на други начин	2.075	18,27%

Просечан месечни прилив по судији	44,47 предмета
просечно месечно решено по судији	43,02 предмета
просечно остало нерешено по судији	67 предмета
број поступајућих судија	24 судије

Број предмета у раду у седишту Суда 12.965 предмета, представља 41,57% свих предмета у раду Прекршајног апелационог суда (31.185 предмета).

Седиште Суда је у 2020. години било надлежно за поступање за подручја прекршајних судова у Београду (са одељењима Суда у Барајеву и Гроцкој), Лазаревцу, Обреновцу, Младеновцу (са одељењем Суда у Сопоту), Ваљеву (са одељењима суда у Лајковцу, Љигу, Мионици, Осечини и Убу), Лозници (са одељењима Суда у Крупњу, Љубовији и Малом Зворнику), Смедереву (са одељењима Суда у Великој Плани и Смедеревској Паланци), Панчеву (са одељењима Суда у Алибунару, Ковачици, Ковину и Опову) и Пожаревцу (са одељењима Суда у Великом Градишту, Голупцу, Жабарима, Жагубици, Кучеву, Малом Црнићу и Петровцу на Млави).

3. РАД ОДЕЉЕЊА ПРЕКРШАЈНОГ АПЕЛАЦИОНОГ СУДА У КРАГУЈЕВЦУ

нерешени предмети на крају 2019. године	684
примљени предмети у 2020. године	6.394
УКУПНО У РАДУ У 2020. ГОДИНИ	7.078

решено предмета у 2020. години	6.134	86,66 %
остало нерешено предмета на дан 31.12.2020. године	944	13,34%

мериторно решени предмети	5.436	88,62 %
решено на други начин	698	11,38 %

Просечан месечни прилив по судији	48,44 предмета
просечно месечно решено по судији	46,47 предмета
просечно остало нерешено по судији	78,67 предмета
број поступајућих судија	12 судија

Број предмета у раду у Одељењу суда у Крагујевцу 7.078 предмета, представља 22,70 % свих предмета у раду Прекршајног апелационог суда (31.185 предмета).

Одељење Суда у Крагујевцу је у 2020. години било надлежно за поступање за подручја прекршајних судова у Аранђеловцу (са одељењем Суда у Тополи), Горњем Милановцу, Јагодини (са одељењима Суда у Деспотовцу, Свилајнцу и Ћуприји), Крагујевцу (са одељењима Суда у Баточини, Книћу и Рачи), Краљеву (са одељењем Суда у Врњачкој Бањи), Крушевцу (са одељењима Суда у Александровцу, Брусу, Варварину и Ћићевцу), Новом Пазару (са одељењем Суда у Тутину), Параћину, Пожеги (са одељењима Суда у Ариљу, Ивањици и Косијерићу), Пријеполу (са одељењима Суда у Новој Вароши и Прибоју), Рашки, Сјеници, Трстенику, Ужицу (са одељењима Суда у Бајиној Башти и Чајетини) и Чачку (са одељењем Суда у Гучи).

4. РАД ОДЕЉЕЊА ПРЕКРШАЈНОГ АПЕЛАЦИОНОГ СУДА У НИШУ

нерешени предмети на крају 2019. године	343
примљени предмети у 2020. године	5.547
УКУПНО У РАДУ У 2020. ГОДИНИ	5.890

решено предмета у 2020. године	5.480	93,04 %
остало нерешено предмета на дан 31.12.2020. године	410	6,96 %

мериторно решени предмети	4.816	87,88 %
решено на други начин	664	12,12 %

Просечан месечни прилив по судији	45,84 предмета
просечно месечно решено по судији	45,29 предмета
просечно остало нерешено по судији	37,27 предмета
број поступајућих судија	11 судија

Број предмета у раду у Одељењу суда у Нишу 5.890 предмет, представља 18,89 % свих предмета у раду Прекршајног апелационог суда (31.185 предмета).

Одељење Суда у Нишу је у 2020. години било надлежно за поступање за подручја прекршајних судова у Врању (са одељењима Суда у Бујановцу, Владичином Хану и Сурдулици), Зајечару (са одељењима Суда у Бољевцу, Бору, Књажевцу и Сокобањи), Лесковцу (са одељењима Суда у Бојнику, Власотинцу, Лебану и Медвеђи), Неготину (са одељењима Суда у Кладову и Мајданпеку), Нишу (са одељењима Суда у Алексинцу, Дољевцу, Житорађи, Мерошини, Ражњу и Сврљигу), Пироту (са одељењима Суда у Белој Паланци и Димитровграду), Прешеву и Прокупљу (са одељењима Суда у Блацу и Куршумлији).

5. РАД ОДЕЉЕЊА ПРЕКРШАЈНОГ АПЕЛАЦИОНОГ СУДА У НОВОМ САДУ

нерешени предмети на крају 2019. године	455
примљени предмети у 2020. години	4.797
УКУПНО У РАДУ У 2020. ГОДИНИ	5.252

решено предмета у 2020. године	4.828	91,93 %
остало нерешено предмета на дан 31.12.2020. године	424	8,07 %

мериторно решени предмети	4.269	88,42 %
решено на други начин	559	11,58 %

Просечан месечни прилив по судији	48,45 предмета
просечно месечно решено по судији	48,77 предмета
просечно остало нерешено по судији	47,11 предмета
број поступајућих судија	9 судија

Број предмета у раду у Одељењу суда у Новом Саду 5.252 предмета, представља 16,84 % свих предмета у раду Прекршајног апелационог суда (31.185 предмета).

Одељење Суда у Новом Саду је у 2019. години било надлежно за поступање за подручја прекршајних судова у Бачкој Паланци (са одељењима Суда у Бачу и Бачком Петровцу), Бечеју (са одељењима Суда у Жабљу, Србобрану и Темерину), Вршцу (са одељењем Суда у Белој Цркви и Пландишту), Зрењанину (са одељењем Суда у Житишту, Новом Бечеју и Сечњу), Кикинди (са одељењем Суда у Новој Црњи и Новом Кнежевцу), Новом Саду (са одељењима Суда у Беочину, Врбасу и Тителу), Шапцу (са одељењима Суда у Богатићу, Владимирцима и Коцељеви), Руми (са одељењима Суда у Ииђији, Иригу, Пећинцима и Старој Пазови), Сенти (са одељењима Суда у

Ади, Кањижи и Чоки), Сомбору (са одељењима Суда у Апатину, Кули и Оџацима), Сремској Митровици (са одељењем Суда у Шиду) и Суботици (са одељењима Суда у Бачкој Тополи и Малом Иђошу).

У циљу постизања равномерне оптерећености судија и примене чланова 20 и 21 Правилника о критеријумима, мерилима поступку и органима за вредновање рада судија и председника судова и Судског пословника у 2020. години донета је одлука председника Прекршајног апелационог на основу које су судије у седишту и одељењима Суда задуживане новопримљеним предметима за које су надлежни и седиште и одељења Суда и за поступање по тим предметима привремено су распоређиване на рад у седиште или у одељење Суда, у зависности од тога из чије је територијалне надлежности предмет.

6. РАД ОДЕЉЕЊА СУДСКЕ ПРАКСЕ И СЕДНИЦЕ СВИХ СУДИЈА

Годишњим распоредом послова Прекршајног апелационог суда за 2020. годину у Одељењу Судске праксе поступало је укупно 5 судија и то 2 судије из седишта Суда и по 1 судија из сваког одељења Суда. Раду Одељења помагало је 10 судијских помоћника Суда.

Све одлуке донете у Прекршајном апелационом суду и у 2020. години пролазиле су контролу Одељења судске праксе, с тим да је због спечавања ширења заразне болести ковид 19 и поштовања мера заштите од исте, контрола одлука донетих у седишту Суда у периоду трајања ванредног стања, као и проглашене ванредне ситуације у Београду и Крагујевцу, вршена од стране судија и сарадника Одељења судске праксе у седишту суда, а за одлуке донете у одељењима суда од стране судија и сарадника Одељења Судске праксе из Одељења.

Одељење судске праксе води општи и посебан регистар судске праксе ради евиденције одлука Уставног суда и Европског суда за људска права и одлуке Врховног касационог суда донете по ванредним правним средствима против одлука Прекршајног апелационог суда, односно утврђени правни ставови овог Суда.

Судије Одељења судске праксе овог Суда биле су у контакту и комуникацији са судијама одељења судске праксе из свих прекршајних судова поводом разних спорних питања.

У току 2020 године управо због спречавања ширења заразне болести covid 19 нису одржаване опште седнице, већ су одржаване одвојене седнице судија седишта и судија Одељења у Крагујеву, Нишу и Новом Саду, њих укупно 5, на којима су заузета правна схватања, разматрана спорна питања, дата мишљења о кандидатима за избор судија и разматрана остала питања из делокруга седнице свих судија.

7. КОНТРОЛА РАДА ПРЕКРШАЈНИХ СУДОВА

Сагласно Плану непосредног увида у рад прекршајних судова у 2020. години пословни број Су I-5 8/20 од 10.08.20. године спроведена је редовна контрола рада 7 прекршајних судова у Републици Србији.

У непосредном увиду у рад је учествовало је 35 судија овог Суда одређених Планом непосредног увида у рад прекршајних судова који су о резултатима контроле и предложеним мерама израдиле извештаје.

Наложени непосредни увид у рад у прекршајних судова у Републици Србији, односно се на правилност, законитост и благовременост поступања судија у доношењу и извршењу одлука и поштовање одредби Судског пословника у раду писарнице, а у појединим судовима правилност и законитост поступања судова а у вези са притужбама поднетим Прекршајном апелационом суду на рад тих судова.

Контролом по принципу случајног узорка су били обухваћени првенствено следећи предмети:

- нерешени предмети (са посебним освртом на старе предмете);
- предмети у којима је наступила застарелост права на вођење поступка;
- предмети на извршењу
- остали предмети (по избору судија који обављају надзор);
- предмети наведени у поднетим притужбама у судовима у којима је контрола вршена поводом поднетих притужби.

У погледу рада писарнице надзор се првенствено односио на проверу равномерне расподеле предмета, благовременост и правилност завођења и развођења предмета кроз уписнике и помоћне књиге, отпремање писмена, закључивање књига, наплату казни, такси и трошкова и друге радње које писарница обавља према Судском пословнику.

8. УЧЕШЋЕ СУДИЈА У РАДНИМ ГРУПАМА И ОСТАЛЕ АКТИВНОСТИ

У току 2020. године због пандемије корона вируса саветавања су углавном одржавана у „online“ формату (на даљину), мада је у одређеним тренуцима када је пад броја заражених вируом опадао било и саветовања која су организована на стандардан начин.

Семинарима су у току 2020 године присуствовале следеће судије:

Зорица Стојковић – Конференција – “Родна равноправност у саобраћају у Србији”

Милена Поповић и **Марија Џомбић** „Help“ курс за учење на даљину Савета европе „Борба против трговине људима и заштита жртава трговине људима“

Весна Адамовић „Поверење грађања у тужилачку борбу против политичке корупције“

Мирјана Тукар учешће је у експертској дискусији „Животна средина и људска права: национална и перспектива Европског суда за људска права“

Председник суда Леонида Поповић је била учесник округлог стола „Престављањање посебног извештаја Заштитник грађана о раду група за коридинацију и сарадњу на подручју града Београда“ и округлом столу „Поступак закључивања споразума о признању прекршаја“. Такође је присуствоала представљу Анализе потреба у процесуизвшења пресуда Европског суда за људска права против Србије у оквиру заједничког пројекта Европске уније и Савета Европе.

Судије овог Суда похађале су обуку судија прекршајних судова из области јавних набавки „Прекршаји у области јавних набавки“ у организацији USAID-Пројекат за одговорну власт.

9. РАД СУДСКЕ УПРАВЕ

У оквиру дефинисаних послова судске управа из чл. 6 и 7 Судског пословника, у току 2020. године активности судске управе су између осталог биле и следеће:

- **уређивање унутрашњег пословања у Суду:** измењен је допуњен Правилник о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Прекршајном апелационом суду; измењен је и допуњен Правилник о начину коришћења службених возила као и Правилник о накнадама превоза за долазак и одлазак са рада; Правилник о ближем уређењу поступака јавних набавки; усвојен је План јавних набавки за 2020. годину, донет Програм решавања старих предмета у 2020. години, План непосредног увида у рад прекршајних судова у 2020. години, Нацрт буџета за 2021. годину, Годишњи распоред послова за 2021. годину,

- **обавезни извештаји:** квартални извештаји о извршењу јавних набавки, месечни извештаји о коришћењу службених возила, месечни извештаји за Регистар запослених, евиденцију Министарства правде о запосленима, шестомесечни извештај о притужбама сходно Судском пословнику и остали извештаји.

- **захтев за приступ информацијама од јавног значаја:** у извештајном периоду поднето је 48 захтева за приступ информацијама од јавног значаја и сви су усвојени односно тражиоцима је учињена доступном тражена информација.

10. ЈАВНОСТ РАДА

По увођењу ванредног стања на територији Републике Србије Прекршајни апелациони суд је сачинио Упутство о раду судија и судског особља Прекршајног апелационог суда за време ванредног стања и исто објавио на сајту Суда. Након укидању ванредног стања суд је донео Правила понашања судија, судског особља и странака у згради Прекршајног апелационог суда у време епидемије изазване вирусом Covid 19 која су на снази до проглашења престанка епидемије

изазване наведеним вирусом а којима је у циљу спречавања ширења болести и заштите запослених и странака предвидео низ обавеза и обављање хигијенских и безбедносних мера при уласку у суд и боравку у просторијама суда. Наведена правила су постављена на улаз у зграду суда и објављена на сајту суда, како би се запослени у другим правосудним органима који користе за рад просторије које се налазе у згради Прекршајног апелационог суда у Катанићевој бр.15 у Београду, странке и грађани упознали са њима и и иста примењивали.

ПРЕДСЕДНИК
ПРЕКРШАЈНОГ АПЕЛАЦИОНОГ СУДА



Леонида Поповић