



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ПРЕКРШАЈНИ АПЕЛАЦИОНИ СУД
III Су бр. 17/16-14
Дана 21.01.2016. године
Ул. Тимочка бр. 15
Б Е О Г Р А Д

На основу члана 52 Закона о уређењу судова („Сл.гласник РС“ бр. 116/08, 104/09, 101/10, 101/11, 101/13, 60/15 и 104/15) и члана 6, 7 и члана 44 Судског пословника („Сл.гласник РС“ бр. 110/09, 70/11, 19/12, 89/13, 96/15, 106/15 и 113/15) председник Прекршајног апелационог суда подноси:

ИЗВЕШТАЈ О РАДУ ПРЕКРШАЈНОГ АПЕЛАЦИОНОГ СУДА за период од 01.01.2015. до 31.12.2015. године

1. РАД ПРЕКРШАЈНОГ АПЕЛАЦИОНОГ СУДА (СЕДИШТЕ СУДА И ОДЕЉЕЊА СУДА У КРАГУЈЕВЦУ, НИШУ И НОВОМ САДУ)

Према Годишњем распореду послова Прекршајног апелационог суда за 2015. годину, од 65 судија предвиђених Одлуком о броју судија у судовима ("Службени гласник РС" број 88/15), у Прекршајном апелационом суду поступало је 63 судија и то:

- у седишту Суда 24 судије,
- у Одељењу Суда у Крагујевцу 16 судија,
- у Одељењу Суда у Нишу 11 судија,
- у Одељењу Суда у Новом Саду 12 судија.

У току 2015. године једна судија је пензионисан и то један судија из Одељења Суда у Крагујевцу, а један судија преминуо и то из Одељења Суда у Новом Саду.

Судија Благоје Јакшић је на функцији члана Високог савета судства.

Судије Прекршајног апелационог суда примењују у свом раду преко 267 закона у којима су прописане радње прекршаја.

Број предмета у раду, број решених и нерешених предмета у 2015. години

нерешени предмети на крају 2014. године	2.634
примљени предмети у току 2015. године	29.583
УКУПНО У РАДУ У 2015. ГОДИНИ	32.217

решено предмета у 2015. години	30.597	94,97%
остало нерешено предмета у 2015. години	1620	5,03%
ажурност на нивоу Суда	0.60	

мериторно решени предмети	26.641	87,07%
решено на други начин	3.956	12,93%

Просечан месечни прилив по судији	42,69 предмета
просечно месечно решено по судији	44,15 предмета
просечно остало нерешено по судији	25,71 предмета
број поступајућих судија	63

Структура одлука и предмета у раду у 2015. години на нивоу Суда

Структура одлука: у броју од 30.597 укупно решених предмета у Прекршајном апелационог суду структура одлука је следећа:

- потврђених одлука 17.975 или 58,75%
- преиначених одлука 4.356 или 14,24% (од тога застарелост у прекршајном суду 2.421 предмет или 7,92%, застарелост у Прекршајном апелационом суду 11 предмета или 0,036%, обустава из других разлога 295 или 0,96%)
- укинутих одлука 7.037 или 23%
- одбачених жалби 753 или 2,46%
- решено на други начин 476 или 1,55%

Структура предмета по областима:

У раду Прекршајног апелационог суда структура предмета по областима је следећа:

- област саобраћаја укупно 16.074 предмета или 49,89 %,
- област јавни ред и мир 3.055 предмета или 9,48 %,
- област финансије и царина 2.551 предмета или 7,92 %,
- област привреда 2.941 предмета или 9,13 %,
- област јавна безбедност 931 предмета или 2,89 %,
- област рад, радни односи и заштита на раду 666 предмета или 2,06%,
- област здравствена и социјална заштита 324 предмета или 1,00 %
- остале области 361 предмета или 1,12%.
- предмети по захтевима за заштиту права за суђење у разумном року износи 77 или 0,24%
- предмети по жалбама на одлуке органа управе предмета чини 3.519 или 10,92%,
- предмети по жалбама на решења о извршењу 1.651 или 5,12%
- предмети о решавању сукоба надлежности 67 или 0,21%.

Број предмета по захтевима за заштиту права на суђење у разумном року у Суду

У складу са Изменама и допунама Закона о уређењу судова („Сл. гласник РС“ бр. 101/13), Прекршајни апелациони суд је у почев од 01.07.2014. године поступао по захтевима за заштиту права на суђење у разумном року као непосредно виши суд за све прекршајне судове у РС.

Годишњим распоредом послова за 2015. годину формирано је Одељење за поступање по захтевима за заштиту права на суђење у разумном року које чини 12 судија и то по троје судија у седишту и одељењима Суда, који у овом поступку поступају као судије појединци.

Статистички подаци о поступању по овим предметима су следећи:

	2015. година
Укупно предмета у раду	77
Укупно решених предмета	66
Остало нерешених предмета	11
Укупно изјављених жалби	12
Квалитет одлука	6 потврђених одлука 2 преиначене одлуке 4 укинуте одлуке

Број старих предмета у Суду

У току 2015. године у Суду је било 1.936 старих предмета по иницијалном акту, док старих предмета по датуму пријема у Суд није било.

Од укупног броја старих предмета по иницијалном акту 1.936 предмета, судије Прекршајног апелационог суда су решиле 1.781 предмета. На крају 2015. године остало је нерешено 155 предмета по иницијалном акту. Старих предмета по датуму пријем у Суд није било.

У року предвиђеном Судским пословником биће донет Програм решавања старих предмета и одмах приступити његовој реализацији.

Квалитет рада Суда

Према обавештењу Републичког јавног тужилаштва у току 2015. године од стране заинтересованих странака поднето је 531 иницијатива за подизање, односно подношење захтева за заштиту законитости против одлука Прекршајног апелационог суда.

Врховни касациони суд је у 2015. години разматрао 74 захтева, од чега је донето одлука по 62 захтева.

Квалитет одлука по ванредним правним лековима је следећи:

- потврђено 16 одлука или 21,62 %
- преиначених одлука 15 или 20,27%
- укинутих одлука 31 или 41,89 %
- делимично преиначено или укинутих одлука није било.

У односу на квалитет рада у 2014. години проценат потврђених одлука је повећан за 11,62% док је проценат укинутих одлука смањен за 32,44% што говори о знатном повећању квалитета рада судија Прекршајног апелационог суда у 2015. години.

Укупан квалитет рада Прекршајног апелационог суда у односу на број донетих одлука је 99,85%.

ОЦЕНА РАДА:

Ради сагледавања рада Прекршајног апелационог суда за 2015. годину дати су подаци за 2014. и 2015. годину, како би се извршило неопходно упоређивања резултата рада:

	2015	2014
Укупан број предмета у раду	32.217	40.219
Укупан број примљених предмета у раду	29.583	31.009
Укупан број преузетих предмета из претходне године	2.634	1.116
Укупан број решених предмета	30.597	37.563
Укупан број нерешених предмета	1.620	2.656
Просечан број предмета осталих у раду по судији	25,71	45,79
Просечан прилив предмета по судији	42,69	61,29
Просечно решено по судији	44,15	58,88
Предмети решени мериторном одлуком	26.641	33.539

Упоређивањем податка о раду Суда у 2014. и 2015. години долази се до следећег закључка:

1. Укупан број предмета у раду у 2015. години био је мањи у односу на 2014. годину за 8.002 предмета
2. Укупан број примљених предмета у раду је у 2015. години је био мањи у односу на 2014. годину за 1.426 предмета.
3. У 2015. години је решено 94,98%, од чега мериторно 87.07%, просечан прилив предмета по судији је 42,69, просечан број предмета решених по судији је 44,15, а број предмета осталих у раду по судији је 25,71, што доводи до коефицијента ажурности од 0,60. У 2015. години број судија је био 63.
4. У 2014. години је решено 93,40%, од чега мериторно 89,29%, просечан прилив предмета по судији је 61,29, просечан број предмета решених по судији је 58,88, а број предмета осталих у раду по судији је 45,79, што доводи до коефицијента ажурности од 0,75. У 2014. години број судија је био 58.

И у 2015. години изражен је веома висок проценат решених предмета у односу на број предмета у раду (94,98%) који проценат је повећан у односу на проценат у 2014. години (93,40%); јако низак проценат застарелих предмета (0,36% или 11 предмета од укупно 32.217 предмета у раду) као и непостојање старих предмета према датуму пријема у Суд, односно јако успешно савладан број старих предмета по иницијалном акту (од 1.936 предмета у раду, решен 1.781 предмет, остало нерешено 155 предмета). У 2015. години на судијску функцију у Прекршајном апелационом суду ступило је 10 новоизабраних судија од којих се једна судија налази на одсуству ради неге детета.

2. РАД СЕДИШТА ПРЕКРШАЈНОГ АПЕЛАЦИОНОГ СУДА

Број предмета у раду, број решених и нерешених предмета у 2014. години у седишту Суда

нерешени предмети на крају 2014. године	1.385
примљени предмети у току 2015. године	11.875
УКУПНО У РАДУ У 2015. ГОДИНИ	13.260

решено предмета у 2015. години	12.622	95,19%,
остало нерешено предмета у 2015. години	638	4,81%.

мериторно решени предмети	10.818	85,71 %
решено на други начин	1.804	14,29 %

Просечан месечни прилив по судији	44,98 предмета
просечно месечно решено по судији	47,81 предмета
просечно остало нерешено по судији	26,58 предмета
број поступајућих судија	24 судије

Број предмета у раду у седишту суда 13.260 предмета, представља 41,16% свих предмета у раду Прекршајног апелационог суда (32.217 предмета).

Одлуком председника Прекршајног апелационог суда I Су.бр. 2/15-522 од 16.07.2015. године, након анализе шестомесечног извештаја о раду, све судије Одељења Прекршајног апелационог суда у Новом Саду привремено су распоређене за временски период од 01.08.2015. до 31.08.2015. године у седиште Суда, у циљу постизања равномерне оптерећености судија Прекршајног апелационог суда. Након анализе извештаја о раду за првих десет месеци рада у 2015. години, а ради постизања равномерне оптерећености свих судија овог Суда, Одлуком председника Суда I Су.бр. 2/1-823 од 04.11.2015. године све судије одељења Прекршајног апелационог суда у Крагујевцу, Нишу и Новом Саду (осим судије Драге Шошкоћ) привремено су биле распоређене за период од 09.11.2015. до 15.12.2015. године у седиште Суда, такође ради постизања подједнаке оптерећености свих судија у Суду.

Седиште Суда надлежно је за поступање за подручја прекршајних судова у Београду (са одељењима Суд у Барајеву и Гроцкој), Лазаревцу, Обреновцу, Младеновцу (са одељењима Суда у Сопоту), Ваљево (са одељењима суда у Лајковцу, Љигу, Мионици, Осечини и Убу), Лозници (са одељењима Суда у Крупњу, Љубовији и Малом Зворнику), Смедереву (са одељењима Суда у Великој Плани и Смедеревској Паланци) Шапцу (са одељењима Суда у Богатићу, Владимирцима и Коцељеви) и Пожаревцу (са одељењима Суда у Великом Градишту, Голупцу, Жабарима, Жагубици, Кучеву, Малом Црнићу и Петровцу на Млави).

3. РАД ОДЕЉЕЊА ПРЕКРШАЈНОГ АПЕЛАЦИОНОГ СУДА У КРАГУЈЕВЦУ

нерешени предмети на крају 2014. године	690
примљени предмети у току 2015. године	6.865
УКУПНО У РАДУ У 2015. ГОДИНИ	7.555

решено предмета у 2015. години	6.926	91,67 %
остало нерешено предмета у 2014. години	629	8,33 %

мериторно решени предмети	6.107	88,17%
решено на други начин	819	11,83%

Просечан месечни прилив по судији	39 предмета
просечно месечно решено по судији	39,35 предмета
просечно остало нерешено по судији	39,31 предмета
број поступајућих судија	16 судија

Број предмета у раду у Одељењу суда у Крагујевцу 7.555 предмета, представља 23,45 % свих предмета у раду Прекршајног апелационог суда (32.217 предмета).

Одељење Суда у Крагујевцу надлежно је за поступање за подручја прекршајних судова у Аранђеловцу (са одељењем Суда у Тополи), Горњем Милановцу, Јагодини (са одељењима Суда у Деспотовцу, Свилајнцу и Ћуприји), Крагујевцу (са одељењима Суда у Баточини, Книћу и Рачи), Краљеву (са одељењем Суда у Врњачкој Бањи), Крушевцу (са одељењима Суда у Александровцу, Брусу, Варварину и Ћићевцу), Новом Пазару (са одељењем Суда у Тутину), Параћину, Пожеги (са одељењима Суда у Ариљу, Ивањици и Косијерићу), Пријепољу (са одељењима Суда у Новој Вароши и Прибоју), Рашки, Сјеници, Трстенику, Ужицу (са одељењима Суда у Бајиној Башти и Чајетини) и Чачку (са одељењем Суда у Гучи).

4. РАД ОДЕЉЕЊА ПРЕКРШАЈНОГ АПЕЛАЦИОНОГ СУДА У НИШУ

нерешени предмети на крају 2014. године	401
примљени предмети у току 2015. године	5.166
УКУПНО У РАДУ У 2015. ГОДИНИ	5.567

решено предмета у 2015. години	5.303	95,26 %
остало нерешено предмета у 2015. години	264	4,74%

мериторно решени предмети	4.659	87,86 %,
решено на други начин	644	12,14 %

Просечан месечни прилив по судији	42,69 предмета
просечно месечно решено по судији	43,82 предмета
просечно остало нерешено по судији	24 предмета
број поступајућих судија	11 судија

Број предмета у раду у Одељењу суда у Нишу 5.567 предмет, представља 17,28 % свих предмета у раду Прекршајног апелационог суда (32.217 предмета).

Одлуком председника Прекршајног апелационог суда I Су.бр. 2/15-249 од 30.04.2015. године а након анализе тромесечног извештаја о раду, све судије седишта Прекршајног апелационог суда, судије Одељења суда у Крагујевцу: Весна Адамовић, Весна Пауновић, Вера Матејић и Снежана Милошевић и све судије Одељења суда у Новом Саду привремено су распоређене за временски период од 01.05.2015. до 15.06.2015. године у Одељење суда у Нишу, у циљу постизања равномерне оптерећености судија Прекршајног апелационог суда.

Одељење Суда у Нишу надлежно је за поступање за подручја прекршајних судова у Врању (са одељењима Суда у Бујановцу, Владичином Хану и Сурдулици), Зајечару (са одељењима Суда у Бољевцу, Бору, Књажевцу и Сокобањи), Лесковцу (са одељењима Суда у Бојнику, Власотинцу, Лебану и Медвеђи), Неготину (са одељењима Суда у Кладову и Мајданпеку), Нишу (са одељењима Суда у Алексинцу, Дољевцу, Житорађи, Меровини, Ражњу и Сврљигу), Пироту (са одељењима Суда у Белој Паланци и Димитровграду), Прешеву и Прокупљу (са одељењима Суда у Блацу и Куршумлији).

5. РАД ОДЕЉЕЊА ПРЕКРШАЈНОГ АПЕЛАЦИОНОГ СУДА У НОВОМ САДУ

нерешени предмети на крају 2014. године	158
примљени предмети у току 2015. године	5.677
УКУПНО У РАДУ У 2015. ГОДИНИ	5.835

решено предмета у 2015. години	5.746	98,47 %,
остало нерешено предмета у 2015. години	89	1,53 %

мериторно решени предмети	5.057	88,01%
решено на други начин	689	11,99 %

Просечан месечни прилив по судији	43 предмета
просечно месечно решено по судији	43,53 предмета
просечно остало нерешено по судији	7,42 предмета
број поступајућих судија	12 судија

Број предмета у раду у Одељењу суда у Новом Саду 5.835 предмета, представља 18,11 % свих предмета у раду Прекршајног апелационог суда (32.217 предмета).

Одељење Суда у Новом Саду надлежно је за поступање за подручја прекршајних судова у Бачкој Паланци (са одељењима Суда у Бачу и Бачком Петровцу), Бечеју (са одељењима Суда у Жабљу, Србобрану и Темерину), Вршцу (са одељењем Суда у Белој Цркви и Планишту), Зрењанину (са одељењем Суда у Житишту, Новом Бечеју и Сечњу), Кикинди (са одељењем Суда у Новој Црњи и Новом Кнежевцу), Новом Саду (са одељењима Суда у Беочину, Врбасу и Тителу), Панчеву (са одељењем Суда у Алибунару, Ковачици, Ковину и Опову), Руми (са одељењима Суда у Инђији, Иригу, Пећинцима и Старој Пазови), Сенти (са одељењима Суда у Ади, Кањижи и Чоки), Сомбору (са одељењима Суда у Апатину, Кули и Оцацима), Сремској Митровици (са одељењем Суда у Шиду) и Суботици (са одељењима Суда у Бачкој Тополи и Малом Иђошу).

6. РАД ОДЕЉЕЊА СУДСКЕ ПРАКСЕ И СЕДНИЦЕ СВИХ СУДИЈА

Годишњим распоредом послова Прекршајног апелационог суда за 2015. годину у Одељењу Судске праксе поступало је укупно 5 судија и то 2 судије из седишта Суда и по 1 судија из сваког одељења Суда (по троје судија из сваког одељења). Раду Одељења помагало је 15 судијских помоћника Суда.

Све одлуке донете у Прекршајном апелационом суду и у 2015. години пролазиле су контролу Одељења судске праксе у седишту Суда, те је сходно томе задржана пракса из претходног периода да у седишту Суда једном недељно Одељење судске праксе прегледа све одлуке урађене у току претходне недеље, што у просеку износи 550-600 предмета, након чега врше консултације у погледу спорних одлука. Такође се све прегледане, односно неспорне одлуке, експедитују из седишта Суда, што у великој мери убрзава и побољшава поступак експедиције пресуда.

Одељење судске праксе води општи и посебан регистар судске праксе ради евиденције одлука Уставног суда и Европског суда за људска права и одлуке Врховног касационог суда донете по ванредним правним средствима против одлука Прекршајног апелационог суда, односно утврђени правни ставови овог Суда.

Судије Одељења судске праксе овог Суда биле су у контакту и комуникацији са судијама одељења судске праксе из свих прекршајних судова поводом разних спорних питања.

У току 2015. године одржано је 4 седнице свих судија на којима су заузети правни ставови, разматрана спорна питања, дата мишљења о кандидатима за избор судија и разматрана остала питања из делокруга седнице свих судија.

7. КОНТРОЛА РАДА ПРЕКРШАЈНИХ СУДОВА

Сагласно Плану непосредног увида у рад прекршајних судова у 2015. години спроведена је редовна контрола рада 33 прекршајна суда у Републици Србији.

У непосредном увиду у рад је учествовало 9 судија (18 судија укучујући и замене) овог Суда и о резултатима контроле и предложеним мерама израдиле извештаје који су прослеђени Врховном касационом суду. Анализа резултата целокупног непосредног увида у рад 33 прекршајна суда ће бити израђена накнадно.

Наложени непосредни увид у рад у прекршајних судова у Републици Србији, односио се на правилност, законитост и благовременост поступања судија у доношењу и извршењу одлука и поштовање одредби Судског пословника у раду писарнице.

Контролом по принципу случајног узорка су били обухваћени првенствено следећи предмети:

- нерешени предмети (са посебним освртом на старе предмете);
- предмети у којима је наступила застарелост права на вођење поступка;
- предмети у којима су одлуке првостепеног суда биле укинуте;
- предмети у којима је поступак обустављен из свих других разлога осим застарелости;
- остали предмети (по избору судија који обављају надзор);
- предмети на извршењу (архивирани извршени, неизвршени и застарели).

У погледу рада писарнице надзор се првенствено односио на проверу равномерне расподеле предмета, благовременост и правилност завођења и развођења предмета кроз уписнике и помоћне књиге, отпремање писмена, закључивање књига, наплату казни, такси и трошкова и друге радње које писарница обавља према Судском пословнику.

8. УЧЕШЋЕ СУДИЈА У РАДНИМ ГРУПАМА

У току 2015. године судије овог Суда су учествовале у раду следећих радних група:

Зоран Пашалић председник Суда: Радна група за измену и допуну Закона о прекршајима.

Судија Мирјана Тукар: Радна група за измену и допуну Закона о прекршајима.

Судија Ана Ђуровић: - члан Радне групе за унапређење положаја судија прекршајних судова.

Судија Марија Вуковић Станковић – члан Радне групе за израду Правилника о критеријумима, мерилима, поступку и органима за вредновање рада судија и председника судова.

Судија Славица Бркић – члан Радне групе за праћење примене Програма за решавање старих предмета, члан Радне групе за извршење.

Судија Невенка Димитријевић – члан Радне групе за израду Судског пословника и Радне групе за примену SAPS програма.

Судија Зорка Добривојевић – члан Комисије Високог савета судства за одлучивање о приговору на решење о оцени судијских помоћника.

Судија Жива Новаковић – члан Дисциплинске комисије Високог савета судства.

Управитељ писарнице Гордана Деспотовић - члан Радне групе за израду SIPRES апликације (радна група за израду Система прекршајних судова), члан Радне групе за извршење.

9. РАД СУДСКЕ УПРАВЕ

У оквиру дефинисаних послова судске управа из чл.7 Судског пословника, у току 2015. године активности судске управе су између осталог биле и следеће:

- **уређивање унутрашњег пословања у Суду:** донет је Правилник о поступку унутрашњег узбуњивања у Прекршајном апелационом суду, Правилник о јавним набавкама, усвојен је План набавки за 2015. годину, План непосредног увида у рад прекршајних судова у 2015. години, Нацрт буџета за 2016. годину, Годишњи распоред послова за 2016. годину, Одлука о лицу овлашћеном за пријем информације и вођење поступка у вези са узбуњивањем и остали акти.
- **обавезни извештаји:** квартални извештаји о извршењу јавних набавки, месечни извештаји о коришћењу службених возила, месечни извештаји за Регистар запослених и остали извештаји.
- **притужбе:** у току 2015. године у Прекршајни апелациони суд је пристигло укупно 156 притужби на рад овог Суда и прекршајних судова по којима је благовремено поступано на законом предвиђен начин. Од укупно пристиглих 156 притужби, на рад Прекршајног апелационог суда односило се 43 притужби, на рад свих прекршајних судова 103 притужби, на рад Прекршајног апелационог суда и прекршајних судова истовремено 10 притужби.
- **захтев за приступ информацијама од јавног значаја:** у извештајном периоду поднето је 26 захтева за приступ информацијама од јавног значаја.

10. ЈАВНОСТ РАДА

На основу Плана за повећање поверења јавности у рад Прекршајног апелационог суда VII Су. бр. 40/14-139 од 01.04.2014. године и сходно донетим циљевима Плана, у складу са одређеним надлежностима у спровођењу Плана, спроведене су активности у смислу саопштења за јавност, телевизијски и радио наступи, интервјуи за писане и интернет медије.

У оквиру горе наведених предузетих радњи Прекршајни апелациони суд нашао се у националним медијима у више од 100 афирмативних текстова и свако саопштење је преузето од стране водећих медијских кућа, у којима су објављивана у потпуности и неизмењено, чиме је постигнут циљ да се грађани благовремено, транспарентно и у потпуности информишу о активностима Прекршајног апелационог суда.

Током 2015, године настављено је са подршком у изради интернет презентација прекршајних судова у Републици Србији у смислу помоћи судовима који немају запослена лица из области информативних технологија или немају одобрена средства за сврху интернет презентације. Потпуна реализација ове активности планирана је до краја 2016, године.

Прекршајни апелациони суд учествовао је у кампањи приближавања прекршајних судова грађанима у оквиру USAID – ЈРГА (Пројекат за реформу правосуђа и одговорну власт), кроз једнодневне манифестације под називом ``Отворена врата`` где су грађани могли да се упознају са улогом прекршајних судова у правосудном систему Републике Србије, као и са симулираним поступцима који су изведени пред овим судовима у ту сврху.

У децембру месецу поводом Међународног дана заштите од насиља у породици Прекршајни апелациони суд јавно је подржао иницијативу „16 дана против насиља над женама“, у сврху чега је и израђен промотивни плакат.

ПРЕДСЕДНИК
ПРЕКРШАЈНОГ АПЕЛАЦИОНОГ СУДА

Зоран Пашалић